

Wethouder Werk, Inkomen en Zorg

M. Florijn

Bezoekadres: Stadhuis Coolsingel 40

3011 AD Rotterdam

Postadres: Postbus 70012

3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl

E-mail: DIM@bsd.rotterdam.nl

Fax: (010) 433 02 32

Inlichtingen: B.G.L. Moes

Telefoon: 010-4985809

Dienst: W&I

Datum: 15 maart 2013

Betref: Adviezen

Wsw-raad
p/a Haarlemmertrekvaart 2-b
2361 PB WARMOND

Geachte leden van de Wsw-raad,

Tijdens ons laatste overleg heb ik u toegezegd dat ik nog zou reageren op een aantal openstaande adviezen van uw Raad. Dat betreft in eerste instantie de zgn. 'terugkeerregeling' en de Wsw-wachlijst. In een bijlage bij deze brief worden in een schema uw overige deeladviezen beantwoord, die op onderdelen ook handelen over deze 2 onderwerpen.

1) Terugkeerregeling

Zoals bekend is de bestaande wettelijke wachtlijstgarantie in Rotterdam op 3 punten uitgebouwd. Ten eerste is er een bemiddelingsgarantie. Dit is een inspanningsverplichting om alles in het werk te stellen eenzelfde soort arbeidsplaats te vinden: stopt bijvoorbeeld een BW-plaatsing dan is er een garantie op maximale inspanning voor een nieuwe BW-plek. Hetzelfde geldt voor detachering of beschut. Lukt eenzelfde soort plek niet, wordt er een trede lager op de Werkladder gepoogd en uiteindelijk kan dat leiden naar een beschutte plek. Naast deze bemiddelingsgarantie is er een salarisgarantie op het laatstverdiende salaris vóór men de stap richting BW zette. Daaraan is de voorwaarde verbonden, dat beëindiging van de BW-functie geschiedde "buiten eigen schuld" (e.e.a. ter beoordeling aan de jobcoach). Verder is besloten om aanvullend op deze garanties een bonus van € 1000,- **netto** uit te keren bij duurzame (> 6 mnd.) overstap van gemeentelijke rechtspositie naar een BW-baan. Deze maatregelen zijn een **extra stimulans** voor degenen die de stap zetten vanuit een gemeentelijke rechtspositie (hetzij beschut, hetzij (individueel) gedetacheerd) naar een externe rechtspositie via Begeleid Werken. Over deze uitbreiding van de wettelijke garantie is in principe enkele jaren geleden al besluitvorming geweest in het toenmalige directeurenoverleg Wsw (SW-beraad).

SCHEMA: onderdelen terugkeergaranties & bonus

ONDERDEEL	HOUDT IN?	BESTEMD VOOR?	WANNEER?	BIJZONDERHEDEN
1. Wachlijst-garantie	Na beëindiging externe plek terug op wachtlijst	Hele doelgroep		Wettelijke bepaling Na 2013: geen wachtlijst meer dus dit onderdeel t/m eind 2013

2. Bemiddelingsgarantie	Inspanningsverplichting om eenzelfde werkplek aan te bieden.	Hele doelgroep	Na beëindiging werkplek buiten eigen schuld	Indien niet mogelijk: de vorige trede van de werkladder Niet bij verwijtbaar ontslag (bv. wangedrag)
3. Salarisgarantie	Terugval op laatst verdiende salaris vóór aanvaarding van BW-baan	Degenen die vanuit gemeentelijke rechtspositie naar BW overstappen	Bij beëindiging van BW-baan buiten eigen schuld	Niet bij verwijtbaar ontslag (bv. wangedrag)
4. Bonus	Bonus van € 1000,- netto	Degenen die vanuit gemeentelijke rechtspositie naar BW overstappen	Aanvaarding van een BW-baan vanuit gemeentelijke rechtspositie	> 6 mnd. aanstelling

Deze regeling blijft ook na 2013 van kracht voor diegenen, die per 31-12- 2013 een Wsw-aanstelling hebben. Want de noodzaak blijft om de beweging van binnen naar buiten verder te stimuleren, o.a. door haar met deze garanties te omgeven.

2) WachtlIJst

Besloten is om:

- 1) als voorrangsgroepen voor 2012 en 2013 aan te wijzen:
 - a. Geïndiceerden met een BW-advies, waarvoor een match bij een werkgever kan worden gemaakt
 - b. Geïndiceerden met een WAJONG of WWB-uitkering
 - c. Geïndiceerden onder de 27
 - d. Geïndiceerden waarvan een dienstbetrekking buiten hun schuld wordt beëindigd en die van werk naar werk geholpen kunnen worden (bijvoorbeeld WIW-ers, ID-er). Dit om te borgen dat opgedane werknemersvaardigheden en arbeidsritme niet verloren gaan
- 2) maximaal 75% van de plaatsingen uit voornoemde voorrangsgroepen en 25% van de plaatsingen vanuit de eerste 50 kandidaten op de wachtlIJst.

Wij zullen u binnenkort rapporteren over de feitelijke resultaten van deze voorrangregeling vanaf het moment dat de instroomactie in 2012 van start ging. Samen met de beantwoording in de bijlage, ga ik ervan uit dat ik hiermee mijn toezegging gestand heb gedaan.

Ik kijk uit naar ons volgende overleg.

Met vriendelijke groet,

Marco Florijn
Wethouder Werk, Inkomen en Zorg

BIJLAGE BIJ DE BRIEF AAN DE Wsw-RAAD (beantwoording deeladviezen)

Advies Raad		Reactie
1. Terugkeer en garantie		
De garantieregeling is van toepassing voor <u>alle</u> Wsw-geïndiceerden, zolang de Wsw-indicatie van kracht is.	a.	De regeling wordt uitgebreid toegelicht in de voorliggende brief.
Binnen de garantieregeling wordt een salarisgarantie opgenomen. De salarisgarantie geeft een Wsw-geïndiceerde het recht om bij terugkeer in de Sociale Werkvoorziening ingeschaald te worden op het niveau van het laatst verdiende loon binnen de Sociale Werkvoorziening.	b.	Idem
Wsw-geïndiceerden die terugkeren binnen de Sociale Werkvoorziening worden niet op de wachtlijst geplaatst, maar krijgen passend werk aangeboden. Is dit werk niet direct beschikbaar, dan wordt tijdelijk ander werk van vergelijkbaar niveau aangeboden.	c.	Idem
Wsw-geïndiceerden worden, waar nodig, ondersteund bij de keus om de beweging van binnen naar buiten te maken. De Wsw-geïndiceerde blijft vrij in zijn keuze en zal op geen enkele wijze gedwongen worden een baan buiten de Sociale Werkvoorziening te aanvaarden.	d.	Het beleid is er sterk op gericht om ook mensen met een indicatie te bewegen naar vermogen te presteren. Dat vraagt inspanningen van zowel de organisatie als de betrokkenen. Na 2013 ontstaat er een nieuwe situatie wanneer er geen personen meer tot de huidige Wsw worden toegelaten
Wsw-geïndiceerden die kiezen voor een baan buiten de Sociale Werkvoorziening (regulier werk) krijgen, op verzoek van de geïndiceerde of werkgever, gedurende een periode van een halfjaar nazorg aangeboden. De overgang van Sociale Werkvoorziening naar een reguliere werkgever zal altijd plaatsvinden a.d.h.v. een "warme overdracht".	e.	Een warme overdracht is gebruikelijk. Een terugval, moet waar mogelijk worden voorkomen, maar er zijn geen standaardrecepten. Nazorg is "maatwerk".
De kwaliteit van begeleiding wordt gemeten en bewaakt door het opstellen van halfjaarlijkse beoordelingsrapportages, waarin de Wsw-geïndiceerde aangeeft hoe de begeleiding wordt gewaardeerd.	f.	De kwaliteit van begeleiding is een belangrijke succesfactor. De belangrijkste indicatoren voor succes worden gevormd door tevredenheid van de geïndiceerde zelf en van de werkgever. Het aantal klachten vormt dus een indicatie van die kwaliteit. Wij zijn geen voorstander van specifieke rapportages.
Verlies van opgebouwde pensioenrechten is	g.	

<p>voor veel Wsw-geïndiceerden reden om binnen de Sociale Werkvoorziening werkzaam te blijven. De raad adviseert gemeente Rotterdam te onderzoeken of er mogelijkheden bestaan om opgebouwde pensioenrechten mee te nemen naar de nieuwe werkgever.</p>	<p>Als over wordt gestapt naar een werkgever buiten de sociale werkvoorziening is de kans groot dat de (voormalig) Wsw-er te maken krijgt met een pensioenfonds anders dan PWRI. Bij de nieuwe werkgever wordt doorgaans een aanbod van een ander pensioenfonds gedaan.</p> <p>Als dit niet het geval is, heeft PWRI een regeling waarbij vrijwillig voor maximaal drie jaar onder voorwaarden een pensioenregeling met het PWRI getroffen kan worden. Informatie hierover is verkrijgbaar bij het pensioenfonds van de sociale werkvoorziening PWRI.</p>
<p>2. Wachtlijstbeheer</p>	
<p>Gemeente Rotterdam werkt, zoals door de wet voorgeschreven, met één wachtlijst voor Wsw-geïndiceerden. Het werken met sublijsten wordt niet langer toegestaan</p>	<p>a. Advies is overgenomen.</p> <p>De totale wachtlijstvolgorde wordt overigens uitdrukkelijk niet beïnvloed door het bijhouden van bijvoorbeeld personen met een BW-advies. In het kader van mogelijk te voeren voorrangsgroepenbeleid is monitoring van bepaalde groepen wenselijk. In het verleden is ook niet afgeweken van deze systematiek. Nogmaals, de totale volgorde wordt door het volgen van groepen niet beïnvloed.</p>
<p>De wachtlijst wordt voor geïndiceerden en overige belanghebbenden, rekening houdend met de wet op de privacy, transparant gemaakt.</p>	<p>b. Advies is overgenomen.</p> <p>Na definitieve opschoning van de wachtlijst als gevolg van de instroomactie van eind 2012 is de wachtlijst transparant . Geïndiceerden kunnen via hun contactpersoon bij de gemeente (wachtlijstbeheer Wsw) informeren naar hun plaats op de wachtlijst Wsw.</p> <p>Via een (alleen bij de gemeente bekende) sleutel kan geanonimiseerd inzicht in de wachtlijst gegeven worden. Zie hiertoe de passage over dynamische informatievoorziening van VNG/Cedris:</p> <p><i>Een dynamische informatievoorziening roept vragen op omtrent de privacy. Als het gaat om het actief en periodiek informeren van geïndiceerden over de wachtlijst, kan de beheerder niet zonder meer een afschrift van de</i></p>

		<i>wachtlIJst publiceren. De beheerder van de wachtlIJst kan wel iedere geïndiceerde op de wachtlIJst een uniek nummer geven. Op deze manier kan de geïndiceerde informatie over zijn eigen status ten opzichte van anderen opvragen zonder de privacy geweld aan te doen.</i>
In het kader van actief wachtlIJstbeheer wordt niet langer van een vragenlijst gebruik gemaakt. Wsw-geïndiceerden worden jaarlijks uitgenodigd voor een voortgangsgesprek.	c.	<p>Advies kan niet worden overgenomen.</p> <p>Ten aanzien van actief wachtlIJstbeheer worden jaarlijks diverse contactmomenten geïnitieerd door de wachtlIJstbeheerder. Jaarlijks zijn er ten minste twee schriftelijke contactmomenten waarop contact wordt gezocht met de geïndiceerde. Hierbij dient een vragenlijst te worden ingevuld. Dit is conform de intergemeentelijke overeenstemming hierover in het kader van de 'handreiking wachtlIJstbeheer' zoals deze is opgesteld door VNG en Cedris.</p> <p>Naast voorgenoemde schriftelijke contactmomenten heeft de wachtlIJstbeheerder ook telefonisch contact met de geïndiceerde en worden er ook regelmatig afspraken gemaakt om elkaar persoonlijk te treffen en langs die weg bijvoorbeeld de beschikbaarheid bespreekbaar te maken.</p>
Wsw-geïndiceerden die aangeven niet langer op de wachtlIJst te willen blijven staan, kunnen binnen een termijn van 2 maanden op hun verzoek weer teruggeplaatst worden.	d.	<p>Advies wordt niet overgenomen. De Wsw-indicatie is niet bedoeld om op een eigen gewenst moment in te zetten. Eind 2013 wordt de Wsw afgesloten voor nieuwe instroom.</p>
Jaarlijks wordt door de dienstdirecteur in een rapportage verantwoording over het beheer van de wachtlIJst afgelegd.	e.	<p>Advies is overgenomen. Zie ook de voorliggende brief.</p>
Het aanwijzen van voorrangsgroepen blijft mogelijk. Partijen die hierover adviseren dienen, alvorens advies uit te brengen, volledig en tijdig door de dienstdirecteur geïnformeerd te worden. De Wsw-raad krijgt zo tijdig de beschikking over alle relevante stukken.	f.	<p>Advies is overgenomen. Zie ook de voorliggende brief.</p>
Wsw-geïndiceerden die langer dan gemiddeld	g.	<p>Advies wordt niet overgenomen.</p>

op de wachtlijst staan, krijgen extra ondersteuning bij het vinden van passend werk.		Reden hiervoor is dat geen financiële middelen beschikbaar zijn. Eind 2013 wordt de Wsw afgesloten voor nieuwe instroom
Gemeente Rotterdam stimuleert en/of neemt zelf initiatieven om passende arbeid voor moeilijk bemiddelbare geïndiceerden mogelijk te maken. In het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over het aantal activiteiten en plaatsingen van moeilijk bemiddelbaren.	h.	Advies is overgenomen. Het College is er vanzelfsprekend alles aan gelegen om zo goed mogelijk haar wettelijk opgelegde taak uit te voeren. Onderdeel van die taak is om moeilijk bemiddelbare Wsw-geïndiceerden aan het werk te helpen. Langs de weg van de Wsw alsook langs de weg van andere regelingen, stelt het College alles in het werk om haar doelstellingen te verwezenlijken om de onderkant van de arbeidsmarkt zo goed mogelijk te bedienen. De verantwoording over de activiteiten van de Gemeente Rotterdam worden jaarlijks verantwoord in de jaarstukken. De jaarstukken beslaan het jaarverslag en de jaarrekening. De Wsw maakte hier al regulier onderdeel van uit.
De Wsw-raad adviseert de gemeente haar beleid wachtlijstbeheer op basis van bovenstaande adviespunten bij te stellen en het gewijzigde beleid per 1 januari 2011 in werking te laten treden.	i.	Advies is op onderdelen overgenomen. Zie hiervoor.
3. Pilot loondispensatie		
Gemeente Rotterdam stelt begin 2011 en in samenspraak met belanghebbenden (waaronder de Wsw-cliëntenraad) meetpunten vast op basis waarvan de pilot wordt geëvalueerd.	a	De pilot is geëvalueerd door SWA waarbij SWA verantwoordelijk is geweest voor de onderzoeksopzet en operationalisering. Het rapport wordt u toegestuurd zodra het door Gemeente Amsterdam en Rotterdam is vastgesteld. Beide gemeenten hebben namelijk opdracht gegeven.
Wsw-geïndiceerden met een WWB uitkering doen vrijwillig mee en kunnen dus niet gedwongen worden tot deelname.	b	Van vrijwilligheid is geen sprake geweest voor wat betreft WWB'ers die deelnamen aan de pilot. Dit was conform de opzet van de tijdelijke wet. Problemen van deze aard hebben zich echter in het geheel niet voor gedaan.
Wsw-geïndiceerden met een WWB uitkering	c	Zie vorige antwoord. Sanctionering is

worden niet gesanctioneerd.		geheel uitgevoerd (daar waar het ingezet diende te worden) conform de tijdelijke wet loondispensatie. Specifiek voor Wsw-geïndiceerden hebben zich geen problemen van dien aard voorgedaan.
Deelnemers aan de pilot krijgen na afloop van de pilot een passend vervolg aangeboden. Geen van de deelnemers eindigt thuis op de bank.	d	Dit is toegezegd en ook overeenkomstig zo uitgevoerd.
De werkgever kan kiezen tussen het toepassen van loonkostendispensatie of het ontvangen van een loonkostensubsidie.	e	Binnen de pilot loondispensatie kon geen gebruik worden gemaakt van een loonkostensubsidie. Doel van de pilot was immers om het instrument loondispensatie te toetsen.
Deelnemers ontvangen in alle gevallen één loonstrook.	f	Van het advies is in een eerder stadium al aangegeven dat het niet overgenomen zou worden.
Het aantal van 300 deelnemers aan de pilot lijkt niet erg realistisch en praktisch onuitvoerbaar. Het aantal deelnemers wordt vastgesteld op 100.	g	Van het advies is in een eerder stadium al aangegeven dat het niet overgenomen zou worden.
Kwaliteit gaat voor kwantiteit; instroom van deelnemers is afhankelijk en staat in verhouding tot de beschikbaarheid van job-coaches.	h	De factor beschikbaarheid van jobcoaches was geen beperkende factor om bemiddeling te starten. Aangezien er tevens met verschillende doelgroepen gewerkt werd, gaat het adagium kwaliteit voor kwantiteit niet op, aangezien groepen niet met elkaar vergeleken kunnen worden.
De begeleidingsnorm wordt vastgesteld op 15% van het aantal contract-uren.	i	De begeleidingsnorm is niet als zodanig uitdrukkelijk vastgesteld, maar is impliciet (overeenkomstig andere wetgeving zoals Wsw) als maximum gehanteerd. Zoals in het onderzoeksrapport is terug te lezen, is begeleiding (of in ieder geval de beschikbaarheid ervan) naast natural support een belangrijke succesfactor voor het welslagen van een (proef)plaatsing. Natural support (door de werkgever) wordt overigens als strikt noodzakelijk beschouwd voor het succes van een (proef)plaatsing.
De adviezen worden met terugwerkende kracht door het college vastgesteld en treden in werking op 1 januari 2011.	j	Het advies is op een aantal punten overgenomen en op een aantal punten niet. De overgenomen punten zijn in de pilot zo goed mogelijk vorm gegeven (zoals beschreven) en de adviezen zijn van waarde gebleken bij de uitvoering van de pilot.
4. Bezuinigingen		

<p>De WSW-raad adviseert het college om het bestuursakkoord tussen Kabinet en VNG niet te ondertekenen en roept het college op zich op alle mogelijke manieren te blijven verzetten tegen de voorgenomen kabinetsplannen.</p>		<p>Niet meer van toepassing. Rotterdam heeft zich destijds verzet tegen ondertekening.</p>
<p>5 Instroom 100SE</p>		
<p>De WSW-cliëntenraad roept het college op om te kiezen voor het laten instromen van 100SE bij de Roteb. Door prestatieafspraken te maken met de Roteb, kan gestuurd worden op de instroom en worden financiële risico's tot een minimum beperkt. De WSW-cliëntenraad adviseert geen doelgroepen van instroom uit te sluiten. Uitgangspunt voor instroom is het aanbieden van passende arbeid. De WSW-cliëntenraad steunt daarbij wel het beleid om voorrangsgroepen aan te wijzen om arbeid voor de instroom van jongeren en mensen die het langst op de wachtlijst staan. In haar advies aan de directeur van Roteb heeft de WSW-cliëntenraad zich uitgesproken over het aanwijzen van voorrangsgroepen. De WSW-cliëntenraad vraagt het college dit advies mee te nemen in haar voorrangsgroepen. De WSW-cliëntenraad vraagt het college dit advies mee te nemen in haar besluitvorming.</p>		<p>U heeft geadviseerd over het aanwijzen van voorrangsgroepen. Dat advies is op hoofdlijnen overgenomen. Zie ook de voorliggende brief.</p> <p>Uw advies is overigens bij het opstellen van de instroomnotitie vorig jaar september volledig meegenomen bij de bepaling van de wijze van instroom en daarmee de voorrangsgroepen. Hierover is destijds ook met u gecommuniceerd.</p>
<p>5B. Aanwijzen voorrangsgroepen 2012</p>		
<p>De wachtlijst wordt inzichtelijk en transparant gemaakt voor de geïndiceerden. Het wordt voor geïndiceerden mogelijk om met gebruik van het BSN-nummer en een wachtwoord op de website de wachtlijstbeheerder op te zoeken op welke plaats vandeze op de wachtlijst staat.</p>	<p>a.</p>	<p>Zie de voorliggende brief. Zie ook de antwoorden hiervoor onder 2.</p>
<p>Voor het jaar 2012 worden als voorrangsgroepen aangewezen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • geïndiceerden die direct vanaf de wachtlijst in een (PGB) Begeleid Werken baan geplaatst kunnen worden bij een reguliere werkgever; • geïndiceerden met een Wajong-uitkering; • geïndiceerde jongeren tot en met 27 jaar. 	<p>b.</p>	<p>Idem</p>
<p>Maximaal 75% van de plaatsingen wordt gerealiseerd vanuit de aangewezen voorrangsgroepen. Minimaal 25 % van de plaatsingen wordt gerealiseerd uit de eerste 50</p>	<p>c.</p>	<p>Idem</p>

kandidaten van de wachtlijst. Bij plaatsingen vanuit voorrangroepen b. en c. wordt uitgegaan van het FiFo-principe.		
De cliëntenraad WSW ontvangt per kwartaal van de wachtlijstbeheerder een verslag ter verantwoording van de gerealiseerde plaatsingen.	d.	Idem
6. Advies Herstructurering Wsw		
		U heeft hierover een brief ontvangen gedateerd 31-1-2012.
7. Wsw in de wijk		
		<p>De gemeente is niet voornemens hierin een ontwikkeltaak op zich te nemen. Nadere stappen worden met belangstelling tegemoet gezien.</p> <p>Diverse malen is met de Cliëntenraad Wsw en andere initiatiefnemers hierover overleg gevoerd. Tevens is er gesproken met wethouder Louwes. Op basis van de ervaringen met de pilot 'Wsw in de wijk' blijkt dat het concept slechts op bescheiden schaal is toe te passen. Vanuit de gemeente is de uitvoerder van de pilot Stichting OK en de Cliëntenraad Wsw aan elkaar gekoppeld. Tevens is een werkbezoek gebracht aan de Nieuwe Nachtegaal.</p>